

Вносится Правительством
Российской Федерации

Проект

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

"О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (Собрание законодательства Российской Федерации, 1998, № 26, ст. 3009; 2004, № 35, ст. 3607; 2015, № 1, ст. 11, 2018, № 1, ст. 87) следующие изменения:

1) статью 6 дополнить абзацами следующего содержания:

"выявление мест складирования твердых коммунальных отходов объемом 5 кубических метров и более на территориях и объектах, не относящихся к объектам размещения отходов или к местам (площадкам) накопления отходов (далее - места несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов), за границами населенных пунктов, за

1324665-Уч-2023 (11.0)



исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом;

организация перемещения твердых коммунальных отходов, находящихся в местах несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, на объекты обработки, утилизации, обезвреживания или размещения твердых коммунальных отходов (далее - ликвидация мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов) за границами населенных пунктов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.";

2) в статье 8:

а) пункт 2 дополнить абзацем следующего содержания:

"выявление и организация ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов в границах населенных пунктов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.";

б) в пункте 4:

абзац первый после слова "городских" дополнить словом ", муниципальных";



дополнить абзацем следующего содержания:

"выявление и организация ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов в границах населенных пунктов, за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом.";

3) статью 13 дополнить пунктом 4 следующего содержания:

"Выявление и организация ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов осуществляются в соответствии с главой VI¹ настоящего Федерального закона. Очистка от твердых коммунальных отходов территорий, не относящихся к объектам размещения отходов, местам (площадкам) накопления отходов и к местам несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, осуществляется юридическими или физическими лицами, являющимися правообладателями земельных участков, в границах которых находится такая территория, а при отсутствии таких правообладателей органами местного самоуправления в рамках благоустройства территории муниципального образования, если иное не предусмотрено федеральным законом.";

4) абзац пятый пункта 2 статьи 13² изложить в следующей редакции:

1324665-Уч-2023 (11.0)



"выявление мест несанкционированного складирования отходов, в том числе твердых коммунальных отходов, ликвидацию мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов";

5) Дополнить главой VI¹ следующего содержания:

**"Глава VI¹ ВЫЯВЛЕНИЕ И ЛИКВИДАЦИЯ МЕСТ
НЕСАНКЦИОНИРОВАННОГО СКЛАДИРОВАНИЯ
ТВЕРДЫХ КОММУНАЛЬНЫХ ОТХОДОВ**

**Статья 27¹. Порядок выявления мест несанкционированного
складирования твердых коммунальных отходов**

1. Выявление мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов в границах населенных пунктов, за исключением территорий, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, осуществляется органами местного самоуправления городских округов, муниципальных округов, муниципальных районов. Выявление мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов за границами населенных пунктов, за исключением территорий, указанных в пунктах 2 и 3 настоящей статьи, осуществляется органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

2. Выявление мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов применительно к территориям в границах земельных участков, используемых для обеспечения деятельности

1324665-Уч-2023 (11.0)



Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, организаций, осуществляющих функции в области обороны страны и безопасности государства (за исключением земельных участков, предоставленных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности и подведомственным ему организациям), осуществляется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти или подведомственными им организациями.

3. Выявление мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов применительно к территориям в границах земельных участков, предоставленных федеральному органу исполнительной власти в области обеспечения безопасности и подведомственным ему организациям, на которых расположены объекты, используемые такими организациями, осуществляется в рамках проводимого подразделением данного органа государственного земельного контроля (надзора), федерального государственного экологического контроля (надзора).

4. Органы, организации, осуществляющие выявление мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов



в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи, в срок, не превышающий двадцати рабочих дней со дня получения от должностных лиц, уполномоченных на осуществление государственного земельного надзора, государственного экологического контроля (надзора), федерального государственного лесного контроля (надзора), лесной охраны, уведомления о невыполнении юридическим или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков, лесов отходами или уведомления о выявлении загрязнений земель, земельных участков, лесов отходами, обязаны рассмотреть указанные уведомления, осуществить осмотр территории, которая находится на землях, в границах земельных участков, лесов, сведения о загрязнении которых содержатся в уведомлениях, и при выявлении места несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов составить акт выявления места несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов. Акт выявления места несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов также может быть составлен органом, осуществляющим выявление мест несанкционированного складирования отходов в соответствии с пунктами



1 и 2 настоящей статьи, в случае выявления загрязнения земель, земельных участков, лесов твердыми коммунальными отходами в рамках контрольных (надзорных) мероприятий, проводимых таким органом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Форма уведомления о невыполнении юридическим или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков, лесов отходами, форма уведомления о выявлении загрязнений земель, земельных участков, лесов отходами, форма акта о выявлении места несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

6. Органы, организации, осуществляющие выявление мест несанкционированного складирования отходов в соответствии с пунктами 1 и 2 настоящей статьи, в срок, не превышающий десяти рабочих дней со дня составления акта о выявлении места несанкционированного



складирования твердых коммунальных отходов, направляют копию данного акта:

1) лицам, действия которых привели к образованию места несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, при наличии информации о таких лицах;

2) юридическому или физическому лицу, которые являются собственниками земельного участка, на котором выявлено место несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, или которые являются правообладателями находящегося в государственного или муниципальной собственности земельного участка, на котором выявлено место несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, или которые используют в соответствии с земельным законодательством земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности и на которых выявлено место несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута;

3) юридическому или физическому лицу, которые используют земли, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной

1324665-Уч-2023 (11.0)



собственности и на которых выявлено место несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, на основании сервитута, публичного сервитута, в случае отсутствия информации о лицах, указанных в подпункте 2 настоящего пункта.

7. Места несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов не подлежат отнесению к объектам накопленного вреда окружающей среде.

Статья 27². Ликвидация мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов

1. Ликвидация мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов осуществляется лицами, в результате действия которых образовались такие места несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, и (или) лицами, указанными в подпунктах 2 и 3 пункта 6 статьи 27¹ настоящего Федерального закона.

2. Органы, организации, осуществляющие выявление мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов в соответствии с пунктами 1 и 2 статьи 27¹ настоящего Федерального закона,

1324665-Уч-2023 (11.0)



организуют ликвидацию мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов в срок не позднее чем два года:

1) после истечения 30 рабочих дней со дня направления копии акта о выявлении места несанкционированного складирования отходов лицам, указанным в подпунктах 1 - 3 пункта 6 статьи 27¹ настоящего Федерального закона, в случае если такими лицами не ликвидировано место несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов;

2) со дня составления акта о выявлении места несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов в случае отсутствия информации о лицах, указанных в подпунктах 1 - 3 пункта 6 статьи 27¹ настоящего Федерального закона.

3. Рекультивация земель, на которых находились места несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, осуществляется после ликвидации таких мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов в соответствии с земельным законодательством. Возмещение вреда, причиненного окружающей среде вследствие образования мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, осуществляется



в соответствии с законодательством Российской Федерации об охране окружающей среды.

4. Органы, организации, организовавшие в соответствии с пунктом 2 настоящей статьи, ликвидацию мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, вправе требовать возмещения понесенных ими расходов от лиц, действия которых привели к образованию таких мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, а при отсутствии информации о таких лицах - от юридических или физических лиц, являющихся собственниками земельных участков или являющихся правообладателями находящихся в государственной или муниципальной собственности земельных участков или использующих земли или земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, в соответствии с земельным законодательством без предоставления земельного участка и установления сервитута, публичного сервитута, либо при отсутствии таких лиц от юридических или физических лиц, использующих земли, земельные участки, находящиеся в государственной или муниципальной собственности, на условиях сервитута, публичного сервитута."

Статья 2

1324665-Уч-2023 (11.0)



Внести в Земельный кодекс Российской Федерации (Собрание законодательства Российской Федерации, 2001, № 44, ст. 4147; 2004, № 52, ст. 5276; 2005, № 1, ст. 17; 2006, № 27, ст. 2880; № 52, ст. 5498; 2007, № 21, ст. 2455; № 46, ст. 5553; 2008, № 20, ст. 2251; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3597, 3616; 2009, № 1, ст. 19; 2011, № 1, ст. 54; № 27, ст. 3880; № 30, ст. 4590, 4594, 4605; № 50, ст. 7359; 2012, № 26, ст. 3446; 2013, № 23, ст. 2881; № 27, ст. 3477; 2014, № 26, ст. 3377; № 30, ст. 4218, 4225, 4235; 2015, № 1, ст. 52; № 10, ст. 1418; № 27, ст. 3997; № 29, ст. 4339, 4350, 4378; 2016, № 18, ст. 2495; № 22, ст. 3097; № 26, ст. 3890; № 27, ст. 4267, 4268, 4269, 4282, 4287, 4294, 4298, 4306; 2017, № 27, ст. 3938; № 31, ст. 4765, 4766, 4829; 2018, № 1, ст. 90; № 27, ст. 3947, 3954; № 28, ст. 4139, 4149) следующие изменения:

13) статью 71 дополнить пунктом 7¹ следующего содержания:

"7¹. В случае, если по результатам проведенного контрольного (надзорного) мероприятия должностным лицом, уполномоченным на осуществление федерального государственного земельного надзора (за исключением осуществления государственного земельного надзора подразделением федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности), выявлен факт загрязнения земель, земельных



участков отходами должностное лицо, уполномоченное на осуществление федерального государственного земельного надзора, не позднее десяти рабочих дней со дня окончания срока устранения выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков, указанного в выданном предписании, или не позднее пяти рабочих дней со дня окончания контрольного (надзорного) мероприятия в случае, если такое предписание не выдавалось, направляют в органы, организации, осуществляющие в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" выявление мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, соответственно уведомление о невыполнении юридическим или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков отходами или уведомление о выявлении загрязнений земель, земельных участков отходами. Формы указанных уведомлений устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

Статья 3



Внести в Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" (Собрание законодательства Российской Федерации 2002, № 2, ст. 133, 2006, № 1, ст. 10; 2014, № 48, ст. 6642; 2018, № 1, ст. 15; 2019, № 30, ст. 4097; 2022, № 1, ст. 15; 2023, № 32, ст. 6181, 6183) следующие изменения:

1) в пункте 1 статьи 16^б слова "в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия -" заменить словами ", на выявление и организацию ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов,";

2) в пункте 1 статья 66:

дополнить новым третьим абзацем следующего содержания:

"направлять в соответствующие органы, организации, осуществляющие в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" выявление мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, уведомление о невыполнении юридическим или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об устранении выявленных нарушений в части загрязнения земель,



земельных участков отходами или в случае, если такое предписание не выдавалось, уведомление о выявлении загрязнений земель, земельных участков отходами (за исключением случаев осуществления федерального государственного экологического контроля (надзора) подразделением федерального органа исполнительной власти в области обеспечения безопасности). Формы указанных уведомлений устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".;

абзац третий считать абзацем четвертым;

3) пункт 1 статьи 75¹ слова "в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия -" заменить словами "; на выявление и организацию ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов,";

4) пункт 1 статьи 78² слова "в случае наличия на территории субъекта Российской Федерации (муниципального образования) объектов накопленного вреда окружающей среде, а в случае их отсутствия -" заменить словами ", на выявление и организацию ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов,".



Статья 4

Внести в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации 2003, № 40, ст. 3822; 2006, № 1, ст. 10; № 31, ст. 3452; № 43, ст. 4412; 2007, № 1, ст. 21; № 25, ст. 2977; № 46, ст. 5553; 2010, № 49, ст. 6409; 2011, № 29, ст. 4283; № 30, ст. 4590, 4595; 2012, № 26, ст. 3444; 2013, № 19, ст. 2325; № 43, ст. 5454; № 48, ст. 6165; 2014, № 26, ст. 3371; 2015, № 1, ст. 52; 2017, № 1, ст. 6; 2018, № 1, ст. 27, 87; № 32, ст. 5133; 2019, № 18, ст. 2211; № 31, ст. 4442; 2020, № 52, ст. 8591; 2021, № 24, ст. 4188; 2022, № 1, ст. 61; 2023, № 32, ст. 6181) следующие изменения:

1) часть 1 статьи 15 дополнить пунктом 14¹ следующего содержания:

"14¹) выявление и организация ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов на территории населенных пунктов муниципального района, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом «Об отходах производства и потребления»;

2) часть 1 статьи 16 дополнить пунктом 24¹ следующего содержания:



"24¹) выявление и организация ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов на территории населенных пунктов муниципального, городского округа, за исключением случаев, предусмотренных Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления";

3) пункт 10 части 2 статьи 45¹ изложить в следующей редакции:

"уборки территории муниципального образования, в том числе в зимний период, включая очистку от твердых коммунальных отходов территорий, не относящихся к объектам размещения отходов, местам (площадкам) накопления отходов и к местам несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов;"

Статья 5

В часть 1 статьи 44 Федерального закона от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" (Собрание законодательства Российской Федерации 2021, № 52, ст. 8973; 2023, № 1, ст. 7; № 16, ст. 2766; № 25, ст. 4433, 4434; № 29, ст. 5343; № 31, ст. 5803; № 32, ст. 6151, 6152, 6170, 6181, 6201, 6207, 6217) внести следующие изменения:

1324665-Уч-2023 (11.0)



1) пункт 8 дополнить словами “, выявления и ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов;”;

2) дополнить пунктом 10¹ следующего содержания:

“10¹) выявления и организации ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, за исключением случаев, предусмотренных федеральным законом;”.

Статья 6

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу с 1 января 2025 года.

2. В течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего Федерального закона федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, формирует межведомственную комиссию по рассмотрению информации о местах несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде до вступления в силу настоящего Федерального закона, в состав которой входят представители субъектов Российской Федерации, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по выработке государственной политики



и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды, федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный экологический контроль (надзор), федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор (далее - Межведомственная комиссия). Положение о Межведомственной комиссии и ее состав утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды.

3. До 1 января 2026 года Межведомственная комиссия рассматривает информацию о местах несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде до вступления в силу настоящего Федерального закона, и с учетом их площади и объемов складированных твердых коммунальных отходов, влияния на жизнь и здоровье граждан и окружающую среду, принимает одно из следующих решений:

1) об исключении информации о месте несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов из государственного реестра объектов накопленного вреда окружающей среде в целях их



ликвидации в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 года № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления" (в редакции настоящего Федерального закона);

2) о сохранении информации о местах несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов в государственном реестре объектов накопленного вреда окружающей среде в целях их ликвидации в порядке, установленном Федеральным законом от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды".

Президент
Российской Федерации



ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Проект федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - проект федерального закона) направлен на реализацию постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30 мая 2023 г. № 27-П (далее - Постановление) в части регулирования порядка ликвидации мест несанкционированного складирования отходов.

В соответствии с Постановлением федеральному законодателю надлежит внести изменения в действующее правовое регулирование, в том числе определить принадлежность, распределение и источники финансового обеспечения полномочий по ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, обнаруженных на расположенных в границах муниципальных образований землях или земельных участках, государственная собственность на которые не разграничена, а также на земельных участках, находящихся в государственной собственности.

В целях реализации Постановления проектом федерального закона устанавливаются полномочия по определению порядка выявления и ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов объемом 5 кубических метров и более на территориях и объектах, не относящихся к объектам размещения отходов или к местам (площадкам) накопления отходов (далее - места несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов), а также определяются общие положения о порядке выявления и ликвидации таких мест.

Определение параметров объема образования мест несанкционированного складирования ТКО связано с необходимостью исключения признания местом несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов любого, даже самого минимального объема, оставленных на земельном участке.

В соответствии с пунктом 36 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации благоустройство территории - деятельность по реализации комплекса мероприятий, установленного правилами благоустройства территории муниципального образования, направленная на обеспечение и повышение комфортности условий проживания граждан,

1324665-Уч-2023 (11.0)



по поддержанию и улучшению санитарного и эстетического состояния территории муниципального образования, по содержанию территорий населенных пунктов и расположенных на таких территориях объектов, в том числе территорий общего пользования, земельных участков, зданий, строений, сооружений, прилегающих территорий.

В связи с этим объем отходов менее 5 кубических метров может быть убран в рамках регулярной очистки территории от отходов в соответствии с экологическими, санитарными и иными требованиями в соответствии с Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 89-ФЗ "Об отходах производства и потребления".

Возникновение мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, прежде всего, обусловлено ненадлежащей организацией обращения с отходами. По общему правилу ликвидация мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов является обязанностью виновных в образовании таких мест лиц.

Принимая во внимание, что в соответствии с Конституцией Российской Федерации (статья 72) охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, проектом федерального закона предусмотрено, что в случае невозможности установления виновных в организации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов лиц, органы государственной власти и местного самоуправления организуют реализацию своих функций по охране окружающей среды и обеспечивают ликвидацию таких мест.

Согласно статистике Росприроднадзора по состоянию на 1 января 2022 г. в Российской Федерации обнаружено 15 513 несанкционированных мест складирования отходов (свалок), на конец 2022 года их оставалось 12795 штук, при том что в течение 2022 года было ликвидировано 19 077 таких мест и вновь образовалось в 2022 году порядка 16 359 штук.

Проектом федерального закона также уточняются полномочия федеральных органов исполнительной власти в части выявления и организации ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов на земельных участках, в том числе используемых для обеспечения деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации и Федеральной службы безопасности.

Уточняются полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации в части выявления и организации ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов



за границами населенных пунктов, а также закрепляется за муниципальными образованиями обязанность по выявлению и организации ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов в границах населенных пунктов, поскольку согласно позиции, отраженной в Постановлении, зачастую образование таких мест является следствием ненадлежащей организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению) отходов.

Корреспондирующие изменения вносятся в Федеральные законы от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" и от 21 декабря 2021 г. № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".

Кроме того, проектом федерального закона устанавливаются случаи и порядок выявления и организации ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов при которых федеральные органы исполнительной власти Российской Федерации и подведомственные им организации будут реализовывать свои полномочия, направленные на ликвидацию мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов.

В целях обеспечения полномочий субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления соответствующими финансовыми источниками проектом федерального закона вносятся изменения в статьи 16⁶, 75¹, 78² Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", определяющие источники финансирования мероприятий по ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов. Так ликвидация мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, наряду с ликвидацией накопленного экологического вреда окружающей среде, определяется в качестве одного из первостепенных направлений использования средств платы за негативное воздействие на окружающую среду, сумм штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, в том числе штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации за административные правонарушения в области охраны окружающей среды, а также средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

Предлагаемый механизм правового регулирования вопросов, связанных с ликвидацией мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, будет способствовать повышению обеспечения



органами местного самоуправления и субъектами Российской Федерации соблюдения требований законодательства в области обращения с отходами, в том числе в части организации деятельности по накоплению (в том числе раздельному накоплению), сбору, транспортированию твердых коммунальных отходов, а также обеспечению контроля за работой региональных операторов по обращению с твердыми коммунальными отходами.

Принятие проекта федерального закона не повлияет на достижение целей государственных программ и национальных проектов в области охраны окружающей среды, ресурсосбережения.

Проект федерального закона вступает в силу с 1 января 2025 года.

Реализация предлагаемых проектом федерального закона решений не повлечет социально-экономические, финансовые и иные последствия, в том числе для субъектов предпринимательской деятельности.

Проект федерального закона не противоречит положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 г. и иным международным договорам Российской Федерации.

В проекте федерального закона не содержатся обязательные требования, которые связаны с осуществлением предпринимательской и иной экономической деятельности и оценка соблюдения которых осуществляется в рамках государственного контроля (надзора), муниципального контроля, привлечения к административной ответственности, предоставления лицензий и иных разрешений, аккредитации, оценки соответствия продукции, иных форм оценки и экспертизы (далее - обязательные требования), о соответствующем виде государственного контроля (надзора), виде разрешительной деятельности и предполагаемой ответственности за нарушение обязательных требований или последствиях их несоблюдения.



ФИНАНСОВО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ
к проекту федерального закона "О внесении изменений
в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления"
и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Реализация Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" предлагается осуществлять за счет средств, поступающих в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в виде платы за негативное воздействие на окружающую среду, средств от административных штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, установленных законами субъектов Российской Федерации за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований, а также от платежей, уплачиваемых при добровольном возмещении вреда, причиненного окружающей среде вследствие нарушений обязательных требований.

В соответствии с пунктом 1 статьи 16⁶, пунктом 1 статьи 75¹ и пунктом 1 статьи 78² Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" поступающие платежи являются источником финансового обеспечения ликвидации накопленного вреда окружающей среде (далее - "окрашенные" экологические платежи).

Федеральным законом "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и другие законодательные акты Российской Федерации" предлагается внести изменения в пункт 1 статьи 16⁶, пункт 1 статьи 75¹ и пункт 1 статьи 78² Федерального закона "Об охране окружающей среды", предусматривающие направление "окрашенных" экологических платежей также на выявление и организацию работ по ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов.

За период 2022 года и за 9 месяцев 2023 г. в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (бюджеты субъектов Российской Федерации, местные бюджеты) поступило денежных средств от фактически поступивших доходов, указанных в пункте 1 статьи 16.6, пункте 1 статьи 75¹ и пункте 1 статьи 78² Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды" в размере 4,62 млрд. рублей.

Указанных средств достаточно для финансового обеспечения ликвидации места несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов

и дополнительных средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации не потребуется.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

нормативных правовых актов Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации и федеральных органов исполнительной власти, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" (далее - законопроект) не потребует принятия, изменения, приостановления или признания утратившими силу актов Президента Российской Федерации.

Принятие законопроекта потребует принятия следующих **нормативных правовых актов.**

1. Постановления Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. № 1156" (далее - постановление № 1156).

Обоснование необходимости подготовки: законопроектом устанавливаются требования к ликвидации мест несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, включающие в себя транспортирования таких отходов на объекты обработки, утилизации, обезвреживания или размещения твердых коммунальных отходов.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: Правила обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденные постановлением № 1156, необходимо дополнить положениями, предусматривающими особенности транспортирования твердых коммунальных отходов, в ходе осуществления мероприятий по ликвидации мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, на объекты обработки, утилизации, обезвреживания или размещения твердых коммунальных отходов.

Сроки подготовки: до 1 января 2025 года.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Соисполнители: Росприроднадзор, Роспотребнадзор, Минэкономразвития России.

2. Постановление Правительства Российской Федерации "О внесении изменений в Правила разработки и согласования плана

мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16⁶, пункте 1 статьи 75¹ и пункте 1 статьи 78² Федерального закона "Об охране окружающей среды", субъекта Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2022 г. № 1370".

Обоснование необходимости подготовки: законопроектом уточняются положения статей 16⁶, 75¹, 78² Федерального закона "Об охране окружающей среды" в части определения мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов в качестве одного из приоритетных направлений использования средств платы за негативное воздействие на окружающую среду, сумм штрафов за административные правонарушения в области охраны окружающей среды и природопользования, а также штрафов, установленных законами субъектов Российской Федерации за административные правонарушения в области охраны окружающей среды, а также средства от платежей по искам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: проектом постановления предусмотрено внесение изменений в Правила разработки и согласования плана мероприятий, указанных в пункте 1 статьи 16⁶, пункте 1 статьи 75¹ и пункте 1 статьи 78² Федерального закона "Об охране окружающей среды", субъекта Российской Федерации, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 2 августа 2022 г. № 1370, в части обеспечения включения мероприятий по выявлению и ликвидации мест несанкционированного размещения отходов в план мероприятий субъекта Российской Федерации, в соответствии с которым используются средства, зачисленные в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии со статьями 16⁶, 75¹, 78² Федерального закона "Об охране окружающей среды".

Сроки подготовки: до 1 января 2025 года.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Соисполнители: Минфин России, Минюст России.

3. Приказа Минприроды России "Об установлении формы акта о выявлении мест несанкционированного складирования твердых коммунальных отходов, формы уведомления о невыполнении юридическими лицами или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об установлении выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков"

Обоснование необходимости подготовки: законопроектом предусмотрено, что федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому

регулированию в сфере охраны окружающей среды, устанавливает форму акта о выявлении места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, на основании которого органы, организации, предприятия, учреждения организуют ликвидацию мест несанкционированного размещения отходов.

Изложение предполагаемых правовых предписаний: проектом приказа устанавливается типовая форма акта о выявлении места несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов и форма уведомления о невыполнении юридическими лицами или физическим лицом в установленный срок выданного предписания об установлении выявленных нарушений в части загрязнения земель, земельных участков, лесов отходами.

Сроки подготовки: до 1 января 2025 года.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

Соисполнители: Росприроднадзор.

4. Приказ Минприроды России "Об утверждении Положения о Межведомственной комиссии по рассмотрению информации о местах несанкционированного размещения твердых коммунальных отходов, включенных в государственный реестр объектов накопленного вреда окружающей среде".

Изложение предполагаемых правовых предписаний: проектом приказа утверждается положение и состав Межведомственной комиссии.

Сроки подготовки: до 1 января 2025 года.

Ответственный исполнитель: Минприроды России.

П Е Р Е Ч Е Н Ь

федеральных законов, подлежащих признанию утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию в связи с принятием Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации"

Принятие Федерального закона "О внесении изменений в Федеральный закон "Об отходах производства и потребления" и отдельные законодательные акты Российской Федерации" не потребует признания утратившими силу, приостановлению, изменению или принятию федеральных законов.